

**Fundación Internacional y para
Iberoamérica de Administración y
Políticas Públicas
(FIIAPP)**

**Agencia Española de Cooperación
Internacional
(AECI)**

SEMINARIO – TALLER

**“EL LIDERAZGO Y LA PARTICIPACIÓN JUVENIL EN LAS
POLÍTICAS PÚBLICAS EN CENTROAMÉRICA”**

ANTIGUA, GUATEMALA, 2 - 4 DE MAYO DE 2007

**MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN JUVENIL EN
PROCESOS DE ELABORACIÓN DE POLÍTICAS
PÚBLICAS EN CENTROAMÉRICA**

**José Manuel Valverde
Centro de Estudios y Publicaciones, Alforja**

ANTECEDENTES:

Título del estudio:

Mecanismos de participación juvenil en procesos de elaboración de políticas públicas en Centroamérica.

Organismos patrocinadores:

- **Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP).**
- **Centro de Estudios y Publicaciones (Cep-Alforja).**

Resultado esperado:

Seis ensayos nacionales (uno por país: Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá), sobre mejores prácticas de mecanismos de participación juvenil en políticas públicas.

OBJETIVOS DEL ESTUDIO:

General:

Documentación de “buenas prácticas” en Centroamérica, sobre mecanismos de participación juvenil en procesos de elaboración y/o evaluación de políticas públicas.

Específicos:

- Identificar y caracterizar en cada país centroamericano, dos experiencias de “buenas prácticas”, de mecanismos de participación juvenil en procesos de elaboración de políticas públicas.**
- Hacer una interpretación crítica de dichas experiencias, en términos de la participación juvenil lograda y los resultados alcanzados.**

CONCEPTUALIZACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA:

“Conjunto de iniciativas, decisiones y acciones del régimen político frente a situaciones socialmente problemáticas y que buscan la resolución de las mismas o llevarlas a niveles manejables” (Vargas, 1999: 57).

Situaciones socialmente problemáticas son aquellas en las que la sociedad percibe un problema social como relevante y demanda que el régimen político lo enfrente, a través de políticas públicas (Vargas, 1999: 58-59).

ASPECTOS QUE CARACTERIZAN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS:

- **Son producto, tanto de la acción del Estado, como de la acción/intervención de diferentes actores económicos, sociales y políticos.**
- **Las políticas públicas expresan o son un reflejo de los intereses y necesidades de los diferentes actores involucrados.**
- **En el proceso de la política pública, cada actor implementa diferentes mecanismos de participación para hacer valer sus intereses.**
- **El análisis de una política pública debe comprender los siguientes momentos:**
 - **PRIMERA FASE: SURGIMIENTO DE LA POLÍTICA.**
 - **SEGUNDA FASE: FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA.**
 - **TERCERA FASE: IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA.**
 - **CUARTA FASE: EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA.**

CONCEPTO DE “MEJORES PRÁCTICAS”:

Procesos de política pública donde los jóvenes:

- Participan.**
- Inciden para que la política pública los incluyera (atención total o parcial de sus propuestas).**
- Se fortalecen como sector o sujeto social.**
- Ponen en ejercicio su ciudadanía (derechos).**

EXPERIENCIAS DE PARTICIPACIÓN JUVENIL EN POLÍTICAS PÚBLICAS:

- **Los años setenta y ochenta:**
 - Presencia de organizaciones juveniles diversas:
 - Organizaciones que promueven y apoyan la organización juvenil (por lo general, conducidas por adultos).
 - Organizaciones con claros vínculos político-partidarios y diversas orientaciones políticas.
 - Activo involucramiento en luchas por reivindicaciones económicas, sociales y políticas de sectores populares, tanto en el campo como en la ciudad.
 - En la mayoría de los países de la región, viven una fuerte persecución política y represión.
 - Ausencia de un enfoque de juventud y de reconocimiento de esta categoría social.
 - Jóvenes son parte de los movimientos sociales, pero no como un actor diferenciado (identidad propia).
 - Escasa o muy limitada participación en políticas públicas.

- **Los años noventa al presente:**

- **Cambios a nivel internacional-regional:**

- Caída de los regímenes comunistas en el este europeo.
 - Implantación de las políticas neoliberales.
 - Desencadenamiento del proceso de globalización.
 - Fin del conflicto armado en Centroamérica (procesos de paz).
 - Proceso de democratización y fortalecimiento de instituciones democráticas.
 - Apertura de espacios a la participación ciudadana.
 - Reorientación de las políticas públicas, como resultado del nuevo contexto económico, social y político.

- **Participación juvenil:**

- Resurgimiento de las posibilidades para la organización y la participación juvenil.
 - Inicio de proceso de reconocimiento (espacios académicos e institucionales), de los/as jóvenes como sector o categoría social específica (tematización de la condición juvenil).
 - Emergencia del enfoque de derechos (ciudadanía social).

PARTICIPACIÓN JUVENIL:

La participación juvenil se desarrolla por muy diversos caminos:

- Organizaciones que reivindican espacios de participación política (partidaria u otros) con diversas orientaciones ideológicas.**
- Organizaciones que reivindican necesidades materiales de los/as jóvenes:**
 - Educación (oportunidades)
 - Trabajo (calidad)
 - Salud (derechos sexuales y reproductivos)
- Organizaciones que reivindican necesidades simbólicas de los/as jóvenes:**
 - Reconocimiento condición juvenil
 - Identidad y cultura juvenil

MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN EN POLÍTICAS PÚBLICAS:

- **TEMÁTICAS:**

- Políticas y planes de acción de juventud.
- Inclusión enfoque juventud (derechos) en políticas específicas sectoriales: derechos sexuales y reproductivos (VIH-SIDA), empleo, salud, aspectos étnicos, género, cultura, medio ambiente.
- Incorporación del enfoque de juventud en políticas públicas globales: reducción de pobreza, desarrollo rural, microempresas, formación/capacitación para el trabajo, reivindicación derechos político-electorales.

- **MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN:**

- Organización de procesos de participación juvenil desde la institucionalidad existente
- Incidencia política en políticas públicas, mediante foros, debates lobby, marchas, pronunciamientos públicos, paros.
- Elaboración y tramitación de propuestas de política, programas y proyectos, con apoyo de cooperación internacional, partidos políticos, ONGs, entre otros.

EJEMPLOS DE CASOS DE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN:

- **Guatemala:**

- Elaboración de documento. “Demandas y Propuestas de la Juventud ante el Estado y la Sociedad” (octubre 1999).
- Proceso de Incidencia para la Aprobación de la Ley de Servicio Cívico (1996).

Mecanismos: Incidencia política, formación de nuevos liderazgos juveniles, movilizaciones, elaboración propuestas.

- **El Salvador:**

- Comités Juveniles de la Asociación de Comunidades Rurales para el Desarrollo de El Salvador (CRIPDES).
- Red de Juventud Salvadoreña (REDJUVE).

Mecanismos: diseño, gestión y ejecución de proyectos participativos, con jóvenes para la atención de necesidades de empleo, formación, capacitación y organización, recreación, deportes, cultura.

- **Honduras:**

- Ley Marco de Desarrollo Integral de la Juventud.
- Foro Nacional de la Juventud (FNJ).

Mecanismos: marchas, incidencia política en Asamblea Legislativa y otras instituciones, elaboración documentos de trabajo, reuniones de trabajo (regionales, nacionales, otros).

- **Nicaragua:**

- Participación del Consejo de Juventud de Nicaragua (CJN), en el proceso de formulación de la “Ley de Promoción al Desarrollo Integral de la Juventud”.
- Consejos Regionales de la Juventud de la RAAS y de la RAAN y su papel en el Consejo Nacional de la Juventud.

Mecanismos: procesos de consulta locales, regionales y nacionales, incidencia política, movilización, propuestas.

- **Costa Rica:**

- Formulación de la Política de la Persona Joven (proceso de consultas regionales).
- Coalición Costarricense de Organizaciones Juveniles para la Prevención del Uso Indebido y Abuso de Drogas y VIH/SIDA.

Mecanismos: Proceso nacional-regional de consultas a los/as jóvenes, incidencia política, talleres de formación de multiplicadores.

- **Panamá:**

- Red de Asociaciones Juveniles “Llenando un Vacío” (1993-1998).
- Consejo de Política de Juventud de Panamá (CONAJUPA).

Mecanismos: Formación política, liderazgo, fortalecimiento organizativo, incidencia.

VALORACIONES FINALES:

La participación juvenil en políticas públicas:

- **Contribuye a ejercer la ciudadanía activa de los/as jóvenes.**
- **Fortalece su identidad y protagonismo en el desarrollo nacional.**
- **Contribuye al diseño de políticas más ajustadas con sus intereses y necesidades.**
- **Fortalece la democracia participativa y contribuye al ejercicio de los derechos sociales.**
- **Favorece el desarrollo de una sistema político más inclusivo.**

DEBILIDADES:

- **Persistencia del clientelismo político.**
- **Modelo económico predominante, no favorece el reconocimiento y ejercicio de los derechos ciudadanos (desigualdad y exclusión social).**
- **Fortalecimiento valores y prácticas sociales que alientan el individualismo, competencia, violencia en sus diferentes manifestaciones.**
- **Falta de mayores oportunidades para los/as jóvenes (trabajo, salud, educación), tanto en zonas rurales como urbanas.**
- **Predominio de enfoques y prácticas adulto-céntricas, que niegan a los/as jóvenes la posibilidad de ejercer su ciudadanía (prejuicios religiosos, políticos y socio-culturales).**
- **Falta de recursos propios para un funcionamiento estable de sus organizaciones.**

Fin de la presentación