

Migración y Desarrollo: un binomio necesario

Las migraciones son un fenómeno tan antiguo como la humanidad y han promovido desplazamientos y transformaciones demográficas profundas. Las causas que empujan a millones de ciudadanos y ciudadanas a emigrar son múltiples: la pobreza, la falta de empleo, los conflictos armados, los desastres climatológicos, la violencia o la ausencia de libertades. A las causas tradicionales se suman ahora las inducidas por los procesos de globalización y la asunción de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. Por otro lado, la emigración irregular ha favorecido la aparición de redes criminales de tráfico de personas que violan los derechos humanos y condenan a la desesperación y, en muchas ocasiones, a la muerte, a miles de ciudadanos en una travesía y un destino inciertos.

Ante este escenario, en el que el fenómeno de las migraciones internacionales se ha convertido en uno de los asuntos clave de la agenda política mundial, la **Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP)** ha querido sumarse a los esfuerzos del Estado español y de la comunidad internacional por aumentar los beneficios que la movilidad humana genera, tanto en los países de origen y tránsito como en los de destino, y minimizar los aspectos negativos. Para ello, creó en 2006 el **Programa de Migración y Desarrollo**, que se inscribe en el marco de las estrategias definidas en las políticas de inmigración y cooperación internacional de España y de la Unión Europea.

El Programa de Migración y Desarrollo promueve medidas de reforma legislativa y de fortalecimiento institucional de las administraciones públicas para la gestión legal, transparente y no discriminatoria de los flujos migratorios en los países de origen (especialmente en Marruecos, Mauritania, Senegal, Malí, Gambia y Cabo Verde) así como políticas que potencien los beneficios de la inmigración en los países de origen y destino. Para ello, trabaja en tres ámbitos: **gestión de conocimiento, la consolidación de procesos políticos iniciados en el ámbito de la cooperación internacional, y el fortalecimiento institucional y desarrollo de políticas públicas.**

La consolidación de procesos políticos

Como actor de la cooperación española, la FIIAPP participa activamente en las diferentes iniciativas que, tanto a nivel nacional como europeo, se han constituido para impulsar el diálogo político y el diseño de los principales programas de cooperación comunitaria en migración y desarrollo.

Por ejemplo, a petición del **Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España**, la FIIAPP está colaborando para dar seguimiento al **Plan de Acción de Rabat**, aprobado en la **Conferencia**

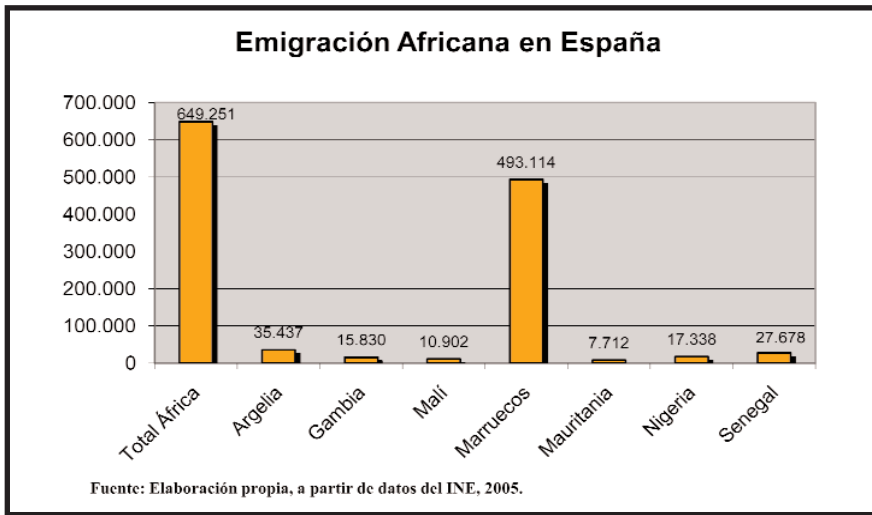


Euroafricana sobre migración y desarrollo en 2006.

La Conferencia marcó el inicio de la cooperación regional euroafricana en materia migratoria y de desarrollo sostenible. Fue promovida por España, Marruecos, Francia y Senegal, con la intención de construir soluciones duraderas para el desafío migratorio entre los interlocutores africanos y europeos. Contó con el apoyo de la Unión Europea y reunió a treinta Estados europeos (los veinticinco países miembros de la UE, más Islandia, Bulgaria, Rumania, Noruega y Suiza), veintiocho Estados africanos y las organizaciones internacionales y regionales interesadas (**ONU, ACNUR, UNDCO, ICMPD, CEDEAO, CEMAC y Unión Africana**, entre otras). En la Conferencia los participantes adoptaron un Plan de Acción que combina la gestión de los flujos y la puesta en valor de la migración como factor de desarrollo.

La FIIAPP participó en la organización de la **Primera Reunión de Seguimiento de la Conferencia Euroafricana de Rabat**, que tuvo lugar el 21 de junio, en Madrid, para dar a conocer y promover las iniciativas y acciones multilaterales, regionales y bilaterales, que los participantes están llevando a cabo en el marco del proceso de Rabat y alcanzar acuerdos sobre los plazos y prioridades para la implementación del Plan.

También en 2007 la FIIAPP ha formulado un proyecto para impulsar la implementación del Plan de Acción de Rabat en el marco del programa **AENEAS** de la Comisión Europea. Este programa financia acciones en materia de migración y asilo para apoyar a terceros países en sus esfuerzos por realizar una gestión más eficaz en todos los aspectos de las migraciones. Con este proyecto se pretende crear una red de puntos de contacto para compartir información y coordinar las distintas iniciativas puestas en marcha en el marco del Proceso y constituir grupos de reflexión entre representantes de la Comisión y de los Estados europeos y africanos participantes en la Conferencia en torno a tres grandes temas: la cooperación política y económica entre Estados y la participación de los emigrantes internacionales en el desarrollo de sus países de origen; el fortalecimiento de las instituciones encargadas de la gestión de los flujos migratorios; y la mejora de las capacidades en la lucha contra la trata y el tráfico de seres humanos.



- En 2001 los residentes extranjeros en España representaban el 2,5% de la población, en 2006 representan el 10%.

- De los 45 millones de personas empadronadas en 2006, 4,48 millones son extranjeras; 1,7 millones son residentes comunitarios; 1,59 millones latinoamericanos y, el resto, 1,19 millones, de África y Asia, siendo marroquíes la mitad.

El fortalecimiento institucional y el respeto de los derechos humanos

En marzo de 2006, la Comisión Europea (a través de la Comisión de Relaciones Exteriores y Cooperación Descentralizada, RELEX) habilitó por vez primera, en un contexto de crisis migratoria, por iniciativa de España, un **Mecanismo de Reacción Rápida** para ayudar a **Mauritania** a contener el flujo de emigrantes irregulares que salían de sus costas hacia las Islas Canarias.

Entre octubre de 2006 y abril de 2007, la FIIAPP, en colaboración con la **Organización Internacional de las Migraciones (OIM)** y el **Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR/UNHCR)** participó en la implementación de este mecanismo. Las actividades gestionadas por la FIIAPP fueron ejecutadas por la **Guardia Civil**, la **Policía Nacional** y **Cruz Roja Española** y estaban destinadas a asistir humanitariamente a las personas retornadas y retenidas en el centro de detención de Nouadhibou, a la formación en la gestión de fronteras (marítimas y terrestres) y a la identificación de documentos falsos. El **Ministerio del Interior de España** donó 4 patrulleras con las que se realizaron las actividades de patrullaje conjunto y la formación.

En junio de 2007 se ha comenzado a ejecutar otro **Mecanismo de Reacción Rápida en Senegal**, financiado también por la Comisión Europea, para ayudar a las autoridades senegalesas a contener la emigración irregular desde sus costas y evitar la pérdida de vidas humanas en el océano. El proyecto se ejecuta en coordinación con el **Ministerio de Interior senegalés**, la **Organización Internacional**

para las Migraciones (OIM) y la Oficina de las Naciones Unidas para el Control de Drogas y la Prevención del Delito (ONUDC). El componente gestionado por la FIIAPP contempla la formación, teórica y práctica de los agentes de la Policía y la Gendarmería de Senegal en patrullajes conjuntos con las embarcaciones donadas por el Gobierno de España en diciembre de 2006 a ese país.

Gestión del conocimiento

El Programa de Migración y Desarrollo ha elaborado con el **Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid** el informe "**Migraciones y Desarrollo: estrategias de acción en el Sahel Occidental**" en el que se identifican propuestas para una gestión ordenada de los flujos migratorios africanos al tiempo que se contribuye al desarrollo humano sostenible de los países seleccionados como prioritarios. Además, los cursos de formación de 2007 de la **Escuela de Verano** de la FIIAPP han contado con un nuevo módulo sobre "**Migraciones y Desarrollo: el abordaje desde las políticas públicas**" en el que han participado representantes políticos de **Mauritania, Malí, Senegal, Bolivia, Ecuador y Perú**.

La información disponible sobre los flujos económicos financieros entre África y Europa difieren según la fuente que los genera y proporciona. Por ello, FIIAPP colabora con el **Centro Studi di Política Internacionales (CeSPI)** y otras instituciones europeas en un proyecto de **Finanzas Internacionales y Desarrollo en África**. El objetivo perseguido es generar una base de datos homogénea entre las principales instituciones de África y los principales organismos internacionales con el fin de mejorar la calidad de datos económicos y las futuras investiga-

Hacia una Política Europea Común de Migración y Desarrollo

El importante despliegue diplomático realizado por España en los últimos años ha conseguido incorporar la gestión de los flujos migratorios a las agendas de los socios europeos y de los vecinos africanos. Las conclusiones de Hampton Court, la **Visión Global de la Emigración del Consejo Europeo** de diciembre de 2005, o las **Conclusiones del Consejo Europeo de Bruselas** de diciembre de 2006 son algunos ejemplos.

Por ello el día 3 de diciembre de 2007, la FIIAPP organizará en Madrid, en colaboración con el **Centro Studi di Política Internacionales (CeSPI)** y **France Coopération Internationale (FCI)** unas jornadas

sobre **Políticas Europeas de Migración y Desarrollo**. Las jornadas quiere contribuir a identificar los elementos básicos que debería contener una política común europea de migración, sensible con las características y contextos políticos de los países representados. Además se pretende consolidar la visión de la migración como un sistema que une de manera orgánica a los países de origen, tránsito y destino y asignar de manera estable los recursos y medios para gestionar de forma integral los flujos migratorios, especialmente los de África Subsahariana que, según las proyecciones más actuales, van a seguir creciendo.



ciones económicas.